

WF 3/10

2015 -12- 0 8



UCHWAŁA Nr RIO.V.-00311-14/15

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 03 grudnia 2015 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej
Powiatu w Suwałkach na lata 2016-2025.

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.) art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek



Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2016-2025, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2016-2025, przedłożonej Uchwałą Nr XXXV/101/2015 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2015 roku (data wpływu: 13.11.2015 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały budżetowej Powiatu w Suwałkach, przyjętej Uchwałą Nr XXXV/100/2015 Zarządu Powiatu w Suwałkach z dnia 10 listopada 2015 roku.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu w Suwałkach na lata 2016-2025 spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (t. j.: Dz. U. z 2015 roku, poz. 92 ze zm.). Przyjęte wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej dla 2016 roku w zakresie ogólnych kwot dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z projektem budżetu na 2016 rok. W 2016 roku budżet planowany jest z deficytem. Deficyt w kwocie 734.354 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych kredytów. Rada planuje również zaciągnięcie kredytu w związku z planowanymi rozchodami z tytułu spłat kredytów zaciągniętych w latach poprzednich i wyemitowanych papierów wartościowych. Zatem łączna wartość planowanych przychodów z tytułów dłużnych wynosi 1.600.000 zł. Wobec powyższego przewidywana kwota długu na koniec 2016 roku wzrośnie do kwoty 5.401.116,56 zł. Z przedstawionej prognozy na lata 2016-2025 (zał. nr 1) wynika, że powiat od 2017 roku nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów

zwrotnych, a cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2025 roku. Budżety powiatu planowane na lata 2017-2025 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która zabezpiecza rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż przy wartościach przyjętych w prognozie wynika, że w latach 2016-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,47% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan za III kwartały 2015 r., który stanowi 8,43% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 8,94%).

Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2025 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych w 2017 roku dochodach ze sprzedaży majątku w kwocie 350.000 zł (kol. 1.2.1). Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjnych stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych dotyczących wykonania tych nadwyżek w latach poprzednich. W części opisowej nie odniesiono się do planowanych w 2017 roku dochodów ze sprzedaży majątku.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w treści normatywnej projektu uchwały należy wyeliminować zapisy § 2 dotyczące określenia przedsięwzięć i zapisy § 3 dotyczące upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć w związku z tym, iż Powiat nie przewiduje realizacji przedsięwzięć,
- w wierszu „2016”, kol. 1.1.3 „Podatki i opłaty” winna być wykazana kwota 1.736.550 zł (jest 1.616.550),
- w wierszu „wykonanie 2013”, kol. 6 „Kwota długu” winna być wykazana kwota 5.824.742,29 zł, która uwzględnia zobowiązania wymagalne (jest 5.822.297,12 zł).

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska