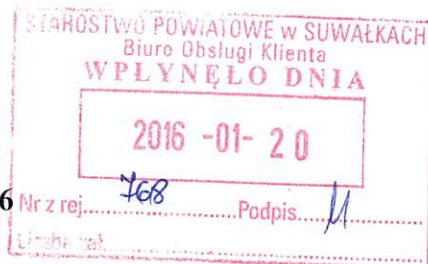


WFO/L
2016 -01-20



UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-10/2016

z dnia 14 stycznia 2016 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2016 rok
Powiatu Suwalskiego.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku
o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze
zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach
publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14
Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku
w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających
w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład
orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk - członek
Aleksander Piszczatowski - członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, **wskazując uwagę zawartą w uzasadnieniu,**
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XI/84/15 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Suwalskiego na lata 2016-2025,
- Uchwałę Nr XI/83/15 Rady Powiatu w Suwałkach z dnia 22 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu powiatu suwalskiego na rok 2016.

Rada Powiatu Uchwałą Nr XI/83/15 ustaliła budżet na 2016 rok z deficytem, a mianowicie:

- dochody w wysokości 24.970.939 zł, w tym bieżące 24.464.129 zł
- wydatki w wysokości 25.705.293 zł, w tym bieżące 23.950.319 zł
- przychody w wysokości 1.600.000 zł (kredyt),
- rozchody w wysokości 865.646 zł (spłata kredytów 365.646 zł, wykup papierów wartościowych 500.000 zł),
- deficyt 734.354 zł.

W związku z powyższymi danymi, skład orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 513.810 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 u.f.p. Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 6.1 uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanego do zaciągnięcia kredytu, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p. Kredyty mają być również źródłem finansowania całości rozchodów zaplanowanych w kwocie 865.646 zł tytułem spłaty zaciągniętych kredytów i wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach wcześniejszych, co zgodne jest z zapisami art. 89 ust. 1 pkt. 3 u.f.p. Wobec powyższego łączna kwota planowanych na 2016 rok przychodów z tytułu kredytu wynosi 1.600.000 zł.

Podejmując Uchwałę Nr XI/84/15 Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Powiatu Suwalskiego na lata 2016-2025. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż powiat zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług w 2016 roku zamierza spłacać do końca 2025 roku. W latach prognozy, tj. w latach 2017-2025 powiat nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Planowany budżet 2016 roku jest budżetem deficytowym, natomiast budżety planowane na lata 2017-2025 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2025 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 4,47%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 8,94%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2025 nadwyżkach operacyjnych (kol.8.1) jak i planowanych w 2017 roku dochodach ze sprzedaży majątku w kwocie 350.000 zł (kol. 1.2.1). Skład orzekający analizując planowane nadwyżki operacyjnych stwierdza, że ich wielkości nie odbiegają od danych dotyczących wykonania tych nadwyżek w latach poprzednich. Jednak planowana sprzedaż w 2017 roku niewątpliwie wywiera wpływ na podwyższenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań dłużnych w kolejnych latach. W związku z powyższym, skład orzekający wskazuje na bieżące monitorowanie poziomu realizacji

przyjętych założeń w wieloletniej prognozie finansowej w szczególności założeń planistycznych dotyczących sprzedaży majątku.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska